



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
муниципального округа Гагаринский в городе Москве**

www.gagarinskoe.com/soviet Тел.: +7 (964) 539 08 41 Email: os.gagarinskiy@gmail.com

Копия № _____

Утвержден Решением
Общественного совета от 08.05.2019

ПРОТОКОЛ

**Общественного обсуждения от 24.04.2019
«Планируемое строительство участка Новой линии метрополитена от станции
«Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» -
целесообразность и риски»**

1. Основания для проведения Общественного обсуждения.

Общественное обсуждение «Планируемое строительство участка Новой линии метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» - целесообразность и риски» проведено на основании Решения Общественного совета муниципального округа Гагаринский в городе Москве (далее - Общественный совет) о проведении такого обсуждения.

Общественное обсуждение проведено в соответствии с федеральным законом № 212-ФЗ от 21 июля 2014 г. «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее 212-ФЗ), положением о Порядке проведения Общественного обсуждения, утвержденного Общественным советом, в форме Собрании участников Общественного обсуждения.

2. Сведения об инициаторе и организаторе Общественного обсуждения.

В соответствии с 212-ФЗ инициатором и организатором Общественного обсуждения выступил Общественный совет муниципального округа Гагаринский в городе Москве.

3. Вопрос, вынесенный на Общественное обсуждение.

В соответствии со статьей 24 212-ФЗ на Общественное обсуждение вынесен общественно значимый вопрос «Планируемое строительство участка Новой линии метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект» - целесообразность и риски». Вопрос затрагивает законные права и интересы жителей, собственников

недвижимости в Гагаринском районе, а также жителей, собственников недвижимости в Академическом и Ломоносовском районах.

4. Оповещение о проведении Собрания участников Общественного обсуждения; материалы, предоставленные участникам Общественного обсуждения его организатором.

Оповещение о Собрании участников Общественного обсуждения, содержащее информацию о дате, времени, месте проведения Собрания, вопросе, вынесенном на Общественное обсуждение, порядке проведения Общественного обсуждения заблаговременно опубликовано на официальном сайте Муниципального округа Гагаринский www.gagarinskoe.com/sovet/, других ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (страницах Общественного совета, социальных сетях), направлено для опубликования в СМИ, распространено в районе в виде бумажных объявлений.

Оповещение о Собрании участников Общественного обсуждения содержит наиболее полную имеющуюся у Общественного совета информацию о вопросе, выносимом на обсуждение.

5. Сведения о дате, времени и месте проведения общего Собрания участников Общественного обсуждения.

Собрание участников Общественного обсуждения состоялось 24 апреля 2019 года в 19:10 по адресу: Москва, мкрн. Ленинские горы, д.1 стр. 32, Оранжевый корпус МГУ.

6. Общие сведения об участниках Общественного обсуждения, принявших участие в Собрании.

В собрании приняли участие 146 человек, в том числе:

- 104 зарегистрированных или имеющих недвижимость в Гагаринском районе;
- 27 зарегистрированных или имеющих недвижимость в Академическом районе;
- 15 зарегистрированных или имеющих недвижимость в Ломоносовском районе.

На Собрании также присутствовали 2 жителя Донского района и приглашенный эксперт, член Союза московских архитекторов, Почетный строитель г. Москвы Алексей Владимирович Кротов.

Общественный совет обеспечил своевременное направление приглашений к участию в Обсуждении в адрес Москомархитектуры - ведомства Правительства Москвы, ответственного за разработку проекта планировки территории линейного объекта - продления Новой линии метрополитена от станции "Улица Новаторов" до станции "Севастопольский проспект", ГАУ "Институт Генплана" - разработчика проекта планировки, АО "Мосинжпроект" - организации-заказчика работ по рабочему проектированию и строительству указанного объекта, АО "Метрогипротранс" - организации-разработчика рабочего проекта, а также представителей Общественной Палаты г. Москвы.

7. Сведения о Стенограмме Собрания, на основании которой составлен настоящий Протокол.

Настоящий Протокол составлен на основании Стенограммы Собрания участников Общественного обсуждения от 24 апреля 2019 г. “Планируемое строительство участка Новой линии метрополитена от станции “Улица Новаторов” до станции “Севастопольский проспект” - целесообразность и риски”, содержащей предложения и замечания участников Общественного обсуждения (Приложение 1 к протоколу).

8. Количество предложений и замечаний граждан, принявших участие в Собрании участников Общественного обсуждения, по вопросу, вынесенному на Общественное обсуждение.

Всего во время проведения Собрания участники Собрания оставили 118 замечаний и предложений по вынесенному на Обсуждение вопросу, в том числе:

- 9 устных замечаний и предложений (выступления);
- 118 письменных замечаний и предложений.

9. Итоги Общественного обсуждения: выводы и рекомендации.

Подробно изучив имеющиеся в распоряжении Общественного совета материалы по вопросу Обсуждения, рассмотрев предложения и замечания участников Обсуждения, учитывая результаты независимых экспертных заключений, приобщенных к стенограмме и протоколу Обсуждения по просьбе участников Обсуждения, Общественный совет приходит к следующим выводам:

- 1) **Все предложения и замечания, оставленные участниками Обсуждения, содержат указание на необоснованность, непроработанность и/или нецелесообразность представленных Правительством Москвы планов по продлению Новой линии метрополитена от станции “Ул. Новаторов” до станции “Севастопольский проспект”.**
- 2) **В целом, участники Обсуждения оценивают любое строительство метрополитена мелкого заложения (станции - открытым способом) в сильно обводненных песках под и в непосредственной близости от сложившейся жилой застройки, как существенно ухудшающее их условия жизнедеятельности и, в то же время, не создающее для них значимых преимуществ вне зависимости от конкретных проектных решений.** Так, участники отмечают общую транспортную нецелесообразность предполагаемого строительства дополнительной линии метрополитена для жителей Гагаринского, Академического и Ломоносовского районов; указывают на длительные неудобства, ухудшение экологической и социальной ситуации в районах, возрастающие риски вибраций и ухудшения конструктивной устойчивости близлежащих домов, неизбежно сопряженные, по их мнению, со строительством метрополитена с названными характеристиками. Некоторые участники констатируют финансовую и транспортную нецелесообразность такого строительства в целом для Москвы, несостоятельность обоснования строительства такой ветки новой жилой застройкой на вновь присоединенных территориях, которая не согласовывалась с жителями “старой” Москвы.

- 3) Приобщенное к данному протоколу экспертное заключение по проекту планировки линейного объекта метрополитена, вынесенному на публичные слушания, (Приложение 2 к Протоколу) свидетельствует о признаках существенного несоответствия представленного проекта требованиям федерального законодательства в части полноты и качества проектных материалов. В своих замечаниях многие участники отмечают, что такие несоответствия ведут к недостаточности и неточности информирования по вопросам, затрагивающим их законные права, не позволяют им убедиться в безопасности представленного проекта, позволяют значительно варьировать параметры линейного объекта на стадии рабочего проектирования и строительства без какого-либо согласования с жителями.
- 4) Замечания и предложения участников Обсуждения содержат информацию о неудовлетворительном взаимодействии Правительства Москвы с гражданами, проживающими в Гагаринском, Ломоносовском и Академическом районах, в рамках Публичных слушаний по проекту планировки Новой линии метрополитена, в том числе в части донесения до граждан объективных сведений о целесообразности проекта планировки и рисках, связанных с ним, оценки гражданами таких сведений. Кроме того, приобщенное к данному протоколу экспертное заключение по процедуре публичных слушаний (Приложение 3 к Протоколу) указывает на значительные нарушения федерального законодательства при проведении слушаний в части определения состава участников и их идентификации. Многие участники Обсуждения и Общественный совет отмечают, что такие нарушения могут затрагивать права граждан, проживающих на территории, в пределах которой проводятся публичные слушания, в части учета и рассмотрения обобщенного, коллективного мнения таких граждан полномочными органами государственной власти, а также свободного и достоверного выражения общественной оценки обсуждаемого проекта, произведенной такими гражданами. В своих замечаниях участники Обсуждения приводят факты несоответствия устных пояснений консультантов и представителей ГАУ "Институт Генплана" положениям, содержащимся в представленных материалах проекта планировки, что, по их мнению, привело к введению граждан в заблуждение относительно предмета утверждаемого проекта, не позволило им составить объективное мнение о целесообразности проекта и рисках, связанных с ним. Отдельные замечания содержат указания на признаки фальсификации результатов публичных слушаний путем предоставления в Префектуру неустановленными гражданами поддельных отзывов "ЗА проект" и на дальнейшее бездействие Префектуры по проверке и выбраковке таких отзывов; такие действия и бездействие, в случае их подтверждения, недопустимы.
- 5) Предоставленные участниками Обсуждения сведения подтверждают наличие заключенных контрактов на рабочее проектирование и строительство Новой ветки метрополитена и факты текущей разработки рабочей документации (на основании имеющихся материалов проекта планировки) до рассмотрения проекта планировки на публичных слушаниях и его утверждения. По мнению Общественного совета этим проявляется крайнее неуважение ответственных за предполагаемое строительство органов исполнительной власти к праву граждан на защиту своих условий жизнедеятельности, реализуемому в возможности отклонения проекта планировки или внесения в него существенных изменений на стадии публичных слушаний, оценки гражданами целесообразности и рисков, связанных со строительством, на первоначальной стадии подготовки строительства (стадии разработки градостроительной документации). Кроме того, подобное нарушение последовательности подготовки строительства значительно повышает вероятность неэффективного расходования бюджетных средств и несоблюдения принципов конкурентности при проведении государственных закупок на разработку рабочей документации и строительство. Так, необходимые подрядчику для выполнения услуг в предусмотренный контрактом срок материалы (проект планировки) находятся

в процессе разработки, не утверждены, обязанность предоставления их заказчиком не может быть закреплена в договоре и остается на усмотрение последнего.

Руководствуясь вышеизложенными выводами, предложениями (требованиями) и замечаниями участников Обсуждения, во избежание нарушения прав граждан, в том числе права на благоприятные условия жизнедеятельности, и нарастания социальной напряженности в Гагаринском, а также Академическом и Ломоносовском районах города Москвы, **Общественный совет рекомендует:**

- 1) **Правительству Москвы, Москомархитектуре, Департаменту строительства г. Москвы, другим профильным ведомствам, задействованным в подготовке строительства участка Новой линии метрополитена от станции “Ул. Новаторов” до станции “Севастопольский проспект”**, учесть все замечания и предложения участников Общественных обсуждений, приведенные в Стенограмме Общественного обсуждения;
- 2) **Правительству Москвы** отказаться от любых планов строительства Новой ветки метрополитена в указанных районах, которые предполагают: расположение наземных капитальных объектов метрополитена на участках, занятых природным комплексом или находящихся в непосредственной близости от существующих жилых домов, и/или расположение подземных капитальных сооружений метрополитена в обводненных песках или на небольшой глубине в непосредственной близости от жилых домов и/или строительство станций открытым способом (за исключением такого строительства в границах пустующих участков). В дальнейшем принимать решения о строительстве метро в указанных районах и разработке проектов планировки только после предварительного широкого общественного обсуждения и внесения необходимых изменений в Генеральный план г. Москвы в установленном законом порядке (с проведением публичных слушаний на всей территории города);
- 3) **Москомархитектуре, Городской комиссии по градостроительству** проверить представленные в экспертном заключении (Приложение 2) факты несоответствия вынесенного на публичные слушания проекта планировки требованиям федерального и московского законодательства, а также положениям Генерального плана Москвы и, при подтверждении, отклонить проект планировки. Факты несоответствия проверять в рамках работы конфликтной комиссии, созданной в соответствии со ст. 69 ГрК Москвы, с обязательным привлечением Общественного совета. В дальнейшем обеспечивать контроль соответствия проектов планировки, разрабатываемых на бюджетные средства, требованиям законодательства;
- 4) **Окружной комиссии по градостроительству** признать результаты публичных слушаний недействительными ввиду существенных нарушений норм законодательства (Приложение 3) и проверить факты фальсификации отзывов участников слушаний. **Правительству Москвы, Городской и Окружной комиссии по градостроительству**, в соответствии со ст. 69 ГрК Москвы, создать конфликтную комиссию по рассмотрению нарушений процедуры проведения публичных слушаний;
- 5) **Мосгордуме** обеспечить внесение изменений в региональное законодательство для приведения его в соответствие с ГрК РФ в части установления порядка проведения публичных слушаний;
- 6) **Департаменту строительства города Москвы, АО «Мосинжпроект»** обеспечить расторжение всех государственных контрактов, связанных со строительством и рабочим проектированием обсуждаемого участка линии метро, заключенных до настоящего времени (т.е. до даты утверждения проекта планировки линейного объекта). В дальнейшем обеспечивать соблюдение порядка подготовки строительства, закрепленного законодательством;

- 7) **Правительству Москвы, Москомархитектуре, Департаменту строительства города Москвы** обеспечить предоставление Общественному совету всех имеющихся материалов проекта планировки, разрабатываемого ГАУ “Институт Генплана”, материалов рабочего проекта, разрабатываемого АО “Метротранс”, прочей документации, касающейся вопроса строительства Новой линии метрополитена, для организации Общественным советом общественной экспертизы указанных материалов в соответствии с федеральным законом № 212-ФЗ (от 21 июля 2014 г.)

Аксёнов Фёдор Ярославович,

*председатель Общественного совета
муниципального округа Гагаринский – организатора Общественного обсуждения*