

**Закон г. Москвы от 19 марта 2008 г. N 14**  
**"О единой системе профилактики правонарушений в городе**  
**Москве"**

Настоящий Закон регулирует отношения в сфере профилактики правонарушений в целях обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности в городе Москве.

**Глава 1. Общие положения**

**Статья 1.** Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. **Единая система профилактики правонарушений в городе Москве (далее - система профилактики правонарушений)** - совокупность государственных учреждений, органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве (далее - органы местного самоуправления), некоммерческих организаций и граждан, осуществляющих взаимосвязанные социальные, правовые, организационные, педагогические и иные меры, направленные на предупреждение правонарушений и устранение причин и условий, способствующих их совершению.

2. **Правовое воспитание и просвещение граждан в сфере профилактики правонарушений (далее - правовое воспитание и просвещение граждан)** - целенаправленная систематическая деятельность органов и учреждений системы профилактики правонарушений по формированию правового сознания, правовой культуры и правомерного поведения.

3. **Социальная реабилитация (ресоциализация)** - процесс повторного вживания лица, освободившегося из мест лишения свободы, в систему представлений о ценностях, существующих в обществе.

4. **Социальная адаптация** - процесс активного приспособления гражданина, находящегося в тяжелой жизненной ситуации, к принятым в обществе правилам и нормам поведения, а также процесс преодоления психологических и моральных травм.

**Статья 2.** Основные принципы профилактики правонарушений в городе Москве

Основными принципами профилактики правонарушений в городе Москве являются:

- 1) законность;
- 2) демократизм;
- 3) гласность;
- 4) гуманность;
- 5) поддержка семьи и взаимодействие с ней в вопросах профилактики правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних;
- 6) государственная поддержка деятельности некоммерческих организаций, осуществляющих профилактику правонарушений;
- 7) индивидуальный подход к исправлению правонарушителей;
- 8) соблюдение личной и семейной тайны;
- 9) государственная поддержка деятельности некоммерческих организаций по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 10) ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также граждан в сфере профилактики правонарушений.

### **Статья 3.** Основные задачи системы профилактики правонарушений

Основными задачами системы профилактики правонарушений являются:

- 1) обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан от противоправных деяний;
- 2) принятие необходимых мер, направленных на предупреждение правонарушений;
- 3) воспитание граждан в духе соблюдения законности и правопорядка;
- 4) предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение обстоятельств, способствующих их совершению;
- 5) снижение уровня преступности;
- 6) обеспечение участия граждан в профилактике правонарушений;
- 7) координация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных учреждений, некоммерческих организаций и граждан.

## **Статья 4.** Правовая основа профилактики правонарушений в городе Москве

Правовую основу профилактики правонарушений в городе Москве составляют общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав города Москвы, настоящий Закон, другие законы и иные нормативные правовые акты города Москвы.

## **Глава 2. Субъекты профилактики правонарушений**

### **Статья 5.** Органы системы профилактики правонарушений

1. К органам системы профилактики правонарушений относятся органы государственной власти. Общее руководство и координацию деятельности органов системы профилактики правонарушений осуществляет Правительство Москвы.

2. Органы системы профилактики правонарушений осуществляют следующие полномочия:

1) обеспечивают соблюдение законодательства города Москвы в сфере профилактики правонарушений;

2) предусматривают в программах социально-экономического развития города Москвы меры по профилактике правонарушений;

3) осуществляют в пределах своей компетенции финансирование и материально-техническое обеспечение системы профилактики правонарушений;

4) оказывают помощь лицам, нуждающимся в [социальной адаптации](#);

5) обеспечивают организацию правового воспитания и просвещения граждан;

6) осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами города Москвы.

3. Задачи и функции органов системы профилактики правонарушений определяются нормативными правовыми актами города Москвы.

4. Правоохранительные органы осуществляют деятельность по профилактике правонарушений в городе Москве в соответствии с

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5. Для координации деятельности органов системы профилактики правонарушений образуется межведомственный коллегиальный орган при Правительстве Москвы (далее - межведомственный коллегиальный орган). Положение о межведомственном коллегиальном органе и его состав утверждаются Правительством Москвы.

#### **Статья 6.** Учреждения системы профилактики правонарушений

1. Органы государственной власти могут создавать в установленном федеральным законодательством и законодательством города Москвы порядке государственные учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике правонарушений в городе Москве (далее - учреждения системы профилактики правонарушений).

2. Учреждения системы профилактики правонарушений осуществляют свою деятельность в сферах социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования, физической культуры, спорта и туризма, семейно-бытовой, иных сферах. Общее руководство деятельностью учреждений системы профилактики правонарушений осуществляет Правительство Москвы.

3. Учреждения системы профилактики правонарушений осуществляют свою деятельность на основе разработанных ими планов и программ и с учетом городской целевой программы профилактики правонарушений.

4. Задачи и функции учреждений системы профилактики правонарушений определяются уставами соответствующих учреждений, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы.

#### **Статья 7.** Взаимодействие органов и учреждений системы профилактики правонарушений с федеральными органами государственной власти и иными организациями

1. Органы и учреждения системы профилактики правонарушений при планировании и осуществлении своей деятельности взаимодействуют с федеральными органами государственной власти и иными организациями в соответствии со своей компетенцией.

2. Органы системы профилактики правонарушений, которые являются органами исполнительной власти города Москвы, могут по соглашению с федеральными органами исполнительной власти передавать им осуществление части своих полномочий по профилактике правонарушений в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", если это не противоречит Уставу города Москвы, настоящему Закону и иным нормативным правовым актам города Москвы.

3. Передача федеральным органам государственной власти и иным организациям информации о профилактике правонарушений в городе Москве осуществляется с соблюдением требований, установленных нормативными правовыми актами города Москвы.

### **Глава 3. Организационные основы профилактики правонарушений в городе Москве**

#### **Статья 8. Направления профилактики правонарушений в городе Москве**

1. Основными направлениями профилактики правонарушений в городе Москве являются:

1) обеспечение социально-экономических и организационных условий для борьбы с наркоманией, пьянством, алкоголизмом, незаконной миграцией, безнадзорностью, беспризорностью и правонарушениями несовершеннолетних;

2) создание условий для охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав, свобод и законных интересов;

3) противодействие терроризму и экстремистской деятельности;

4) создание социально-экономических, правовых и организационных условий для защиты субъектов хозяйственной и иной деятельности от противоправных посягательств на их законные интересы;

5) повышение уровня обеспечения правопорядка и общественной безопасности на улицах, в местах массового пребывания и отдыха граждан и иных общественных местах;

6) обеспечение безопасности в домах частного, государственного жилищных фондов и на объектах

жизнеобеспечения;

7) обеспечение экологической безопасности в городе;

8) создание организационно-технической системы комплексного обеспечения безопасности населения, а также транспорта и других жизненно важных объектов в городе, предотвращение пожаров и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Профилактика правонарушений в городе Москве осуществляется в следующих видах:

1) общая профилактика - выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению, правовое воспитание и просвещение граждан, преодоление неуважительного отношения к закону, а также создание условий, обеспечивающих общественную безопасность и общественный порядок, безопасность граждан и их собственности;

2) индивидуальная профилактика - оказание социально-экономической и психологической помощи лицам, находящимся в социально опасном положении, привлечение их к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях, а также использование иных форм социальной реабилитации (ресоциализации).

## **Статья 9.** Правовое воспитание и просвещение граждан в области профилактики правонарушений

1. Правовое воспитание и просвещение граждан осуществляется в рамках системы общего образования, начального, среднего, высшего профессионального образования и дополнительного образования детей и взрослых и через средства массовой информации.

2. Формами правового воспитания и просвещения граждан являются правовое обучение, оказание правовой помощи гражданам, пропаганда правомерного поведения.

3. Государственные образовательные и научно-исследовательские учреждения города Москвы в пределах своей компетенции оказывают методическую и информационную помощь органам и учреждениям системы профилактики правонарушений при ведении ими работы по правовому воспитанию и просвещению граждан.

4. Органы государственной власти обеспечивают производство и распространение среди граждан информационных материалов, а также проведение мероприятий, пропагандирующих преимущества

правомерного поведения.

5. Производство и распространение печатной продукции, освещающей здоровый образ жизни, социально полезное и правомерное поведение, осуществляются в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы.

6. Разъяснительная работа и иные мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни, социально полезного и правомерного поведения, проводятся в порядке, определяемом федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами города Москвы, регулирующими вопросы профилактики правонарушений.

7. Органы государственной власти, органы местного самоуправления поощряют и стимулируют деятельность некоммерческих организаций по правовому воспитанию и просвещению граждан.

## **Статья 10.** Мониторинг состояния правопорядка и безопасности в городе Москве

1. Определение приоритетных направлений и разработка мер профилактики правонарушений осуществляются на основании постоянного мониторинга состояния правопорядка и безопасности в городе Москве и проводимых на его основе анализа и прогнозирования возможных угроз безопасности граждан и инфраструктуре города. Проведение мониторинга состояния правопорядка и безопасности в городе Москве возлагается на территориальные органы исполнительной власти города Москвы, координирующие деятельность по профилактике правонарушений.

2. Сводный мониторинг состояния правопорядка и безопасности в городе Москве осуществляет межведомственный коллегиальный орган, который подготавливает рекомендации органам и учреждениям профилактики правонарушений, указанным в [части 1](#) настоящей статьи.

3. Для проведения разработок, экспертиз, научных исследований по вопросам профилактики правонарушений при необходимости создаются экспертные комиссии и привлекаются соответствующие специалисты в порядке, определенном Правительством Москвы.

**Статья 11.** Криминологическая экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов города Москвы, проектной документации по градостроительной деятельности

1. В целях профилактики правонарушений проводится криминологическая экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов города Москвы, проектной документации по градостроительной деятельности, которые могут оказать существенное влияние на криминогенную обстановку.

2. Криминологическая экспертиза проводится в порядке, утвержденном Правительством Москвы.

**Статья 12.** Проектирование застройки города с учетом внедрения элементов обеспечения безопасности населения и объектов городской инфраструктуры

При проектировании жилых и административных зданий, объектов городской инфраструктуры, выдаче разрешительной документации на строительство, приемке объектов, законченных строительством, должны учитываться элементы обеспечения безопасности, создания благоприятной и максимально безопасной для населения обстановки в жилом секторе, на улицах и в других общественных местах, применения современных эффективных средств наблюдения, охраны и оповещения о правонарушениях и чрезвычайных ситуациях, интегрированных в единую систему обеспечения безопасности города Москвы.

**Статья 13.** Участие некоммерческих организаций в профилактике правонарушений

1. Некоммерческие организации могут принимать участие в реализации мер по профилактике правонарушений в пределах и формах, определяемых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы, а также на основе договоров или соглашений о взаимном сотрудничестве с органами и учреждениями системы профилактики правонарушений.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поддерживают деятельность некоммерческих организаций, имеющих своей уставной целью участие в профилактике правонарушений, в соответствии с Законом города

Москвы от 12 июля 2006 года N 38 "О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями".

#### **Статья 14.** Участие граждан в профилактике правонарушений

1. Индивидуальное участие граждан в профилактике правонарушений осуществляется посредством добровольного участия в социально значимых работах по охране общественного порядка, содействия правоохранительным органам в профилактической работе с лицами, склонными к совершению правонарушений, внештатного сотрудничества с правоохранительными органами, а также иными способами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы.

2. Гражданами на добровольной основе могут создаваться советы общественности по профилактике правонарушений в учреждениях и организациях независимо от формы собственности, по месту жительства в пределах территорий проживания (домовые, уличные, квартальные) в соответствии с положениями Федерального закона от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Органы государственной власти создают необходимые условия для деятельности советов общественности по профилактике правонарушений.

4. В целях содействия органам государственной власти в решении задач по обеспечению общественного порядка создаются общественные пункты охраны порядка в соответствии с Законом города Москвы от 10 декабря 2003 года N 77 "Об общественных пунктах охраны порядка в городе Москве".

5. Органы государственной власти поощряют создание советов общественности по профилактике правонарушений, некоммерческих организаций, общественных пунктов охраны правопорядка, народных дружин и участие граждан в профилактике правонарушений путем предоставления государственной поддержки и социальных гарантий в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы, а также стимулируют оказание учреждениями и организациями,

осуществляющими профилактику правонарушений, шефской помощи с учетом их местонахождения.

**Статья 15.** Индивидуальное предупреждение правонарушений и меры социальной реабилитации (ресоциализации)

1. Индивидуальное предупреждение правонарушений и социальная реабилитация (ресоциализация) осуществляются в отношении лиц:

- 1) освобожденных из мест лишения свободы;
- 2) осужденных к наказаниям и иным мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества;
- 3) освобожденных от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям;
- 4) больных алкоголизмом и наркоманией;
- 5) не имеющих постоянного места жительства или постоянного места пребывания.

2. Профилактика правонарушений в отношении лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, по их заявлению осуществляется органами системы профилактики правонарушений в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы. Указанным лицам оказывается содействие в бытовом и трудовом устройстве, предоставлении психолого-педагогической, медицинской, консультативной, правовой и иной помощи.

**Глава 4. Обеспечение функционирования системы профилактики правонарушений и контроль за деятельностью в данной сфере**

**Статья 16.** Кадровое обеспечение системы профилактики правонарушений

1. Подготовка специалистов, занятых в сфере профилактики правонарушений, осуществляется в государственных образовательных учреждениях города Москвы высшего профессионального и дополнительного образования, а также путем повышения квалификации и переподготовки.

2. Органы государственной власти оказывают содействие государственным образовательным учреждениям, указанным в части

1 настоящей статьи.

**Статья 17.** Финансовое и материальное обеспечение функционирования системы профилактики правонарушений

1. Финансовое и материальное обеспечение функционирования системы профилактики правонарушений осуществляется за счет средств бюджета города Москвы.

2. Дополнительными источниками финансирования системы профилактики правонарушений могут быть средства общественных фондов, средства, получаемые в результате благотворительной деятельности, и иные источники, не запрещенные федеральным законодательством.

3. Органы государственной власти в пределах своей компетенции могут стимулировать юридических и физических лиц, оказывающих финансовую и материальную помощь в деятельности по профилактике правонарушений, путем предоставления льгот по уплате налогов, сборов и иных платежей.

**Статья 18.** Информационное обеспечение системы профилактики правонарушений

1. Межведомственный коллегиальный орган обеспечивает органы и учреждения системы профилактики правонарушений информацией, необходимой для их деятельности.

2. Средства массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти, обеспечивают публикацию аналитических, методических и других материалов о профилактике правонарушений, информируют население о формах и методах защиты от противоправных посягательств, мерах юридической ответственности за совершение правонарушений. Органы системы профилактики правонарушений организуют освещение указанных материалов также в других средствах массовой информации.

**Статья 19.** Контроль за деятельностью по профилактике правонарушений

Контроль за деятельностью органов и учреждений системы профилактики правонарушений осуществляется в порядке, установленном Правительством Москвы.

**Статья 20.** Ответственность за несоблюдение требований

настоящего Закона

Несоблюдение должностными лицами органов и учреждений системы профилактики правонарушений требований настоящего Закона влечет административную, дисциплинарную и иную ответственность в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Москвы.

## **Глава 5. Заключительные положения**

**Статья 21.** Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Мэр Москвы                      Ю.М. Лужков

Москва,  
Московская городская Дума  
19 марта 2008 года  
N 14